

RESOLUCIÓN NO. 047 DE 2024

“Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto en contra de la Resolución No. 035 DE 2023 “Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del Auto No. 035 de 2023, expedido en el marco del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos”

LA UNIVERSIDAD LIBRE

En cumplimiento de las obligaciones emanadas del Contrato de Prestación de servicios No. 357 de 2023, suscrito entre la Universidad Libre y la Comisión Nacional del Servicio Civil, la Ley 909 de 2004, la Ley 1437 de 2011, el Decreto Ley 760 de 2005, el Decreto 1083 de 2015, el Decreto Ley 407 de 1994, el Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019, sus Anexos y Modificatorios, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

El artículo 125 de la Constitución Política establece que los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y que el ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y las calidades de los aspirantes.

La Comisión Nacional del Servicio Civil, mediante **Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019**, modificado por los Acuerdos Nos. 2100 del 28 de septiembre de 2021, 23 del 01 de febrero de 2022 y 30 del 17 de febrero de 2022 y el Anexo del Acuerdo de Convocatoria y su modificatorio, estableció las reglas del proceso de selección para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema Específico de Carrera Administrativa del **Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-**, identificado como **Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos**.

La aspirante **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1'054.556.156, se inscribió al Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos, para el empleo de Nivel Profesional, Denominación: Profesional Especializado, Grado: 18, Código: 2028, identificado con código OPEC No. 169869.

La Universidad Libre en cumplimiento de lo dispuesto en la cláusula sexta del Contrato de Prestación de Servicios No. 357 de 2023, inició Actuación Administrativa a través del Auto No. 035 del 15 de noviembre de 2023 *“Por el cual se inicia una actuación administrativa tendiente a verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos por parte de la aspirante LAURA PATRICIA*



CARDENAS VILLANUEVA, en el marco del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos” y la resolvió por medio de la Resolución No. 035 de 2023 “Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del Auto No. 035 de 2023, expedido en el marco del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos”

Este último Acto Administrativo fue notificado a la señora **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA** el 27 de diciembre de 2023 a través de SIMO, haciéndole saber que contaba con un término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación, esto es desde el 28 de diciembre de 2023 hasta el 12 de enero de 2024, para que presentara Recurso de Reposición, de conformidad con lo señalado en los artículos 74 y 76 de la Ley 1437 de 2011 (C.P.A.C.A.).

En el término otorgado para ello, el 12 de enero de 2024, la señora **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA** presentó recurso de reposición bajo el radicado No. 20151100000400 argumentando lo siguiente:

“(…)

Por medio del presente busco ser precisa en mi reclamación, teniendo presente lo antes ya mencionado por su parte y en la respuesta dada por mi parte por el AUTO No. 035 de 2023 del 15/Nov/2023 y esta recurso el cual se encuentra en términos para ello (Art.2 Auto 035 de 2023):

- Las funciones, requisitos mínimos y sus equivalencias del empleo No. 169869 de INPEC, por las cuales mi persona cumple en formación académica y se tiene en duda que cumpla con los 25 meses de experiencia relaciona.

- Pido se tenga presente las funciones relacionadas por los empleos a los cuales me encontraba vinculada previamente hasta el 01-Mayo-2022 fecha de mi inscripción a este concurso, por lo cual tendría 25,49 meses de experiencia relaciona así:

“(…)

Y teniendo en cuenta lo que me expresa el AUTO 035 del 22/Dic/2023, tomado de la página 3:

“Dándole continuidad al análisis de los documentos aportados por la aspirante, se evidencia que NO CUMPLE con el requisito de experiencia exigido por la OPEC, toda vez que, en relación al Folio N°.1 certificado laboral expedido por SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL, revisada nuevamente la documentación aportada por la aspirante, se observa que el Acta de Reconocimiento, no puede ser tomada como válida en la etapa de Verificación de Requisitos Mínimos, pues no corresponde a una certificación laboral. Aclarando que, el documento aportado Historial Laboral, no es válido por sí solo para certificar y acreditar el requisito de experiencia, ya que esta se acredita con certificaciones que deben cumplir los requisitos definidos en el Acuerdo de Convocatoria y sus Anexos.



Ahora bien, frente a los Folios N°. 2, 3, 4 y 6, se puede observar que el tiempo total de experiencia acreditado por la aspirante resulta **INSUFICIENTE** para el cumplimiento del Requisito Mínimo que contempla la Oferta Pública de Empleo de Carrera – OPEC, toda vez que, acredita 1 año 10 meses 12 días de experiencia profesional relacionada y el empleo al cual se inscribió, requiere 25 meses de experiencia profesional relacionada. Por tal motivo, el aspirante no acredita en su totalidad el cumplimiento del requisito mínimo de experiencia”

Por lo anterior, adjunto al presente el certificado expedido por Hacienda Distrital que busca demostrar el tiempo cumplido con la entidad, lo que me permitiría cumplir con los 25 meses de experiencia relacionada.

Petición:

Por lo anteriormente expresado en este recurso, solicito no se me excluya de la actual convocatoria por el empleo OPEC 169869, al demostrar que al 01/Mayo/2022 cumplía con la experiencia relaciona para el mencionado empleo. Y en concordancia con lo anterior, se me realice la valoración de antecedentes, pues a la fecha esta se encuentra en 0 debido al Auto 035 de 2023 por el cual se dispone a excluirme.

(...)”

MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

En el marco de los Procesos de Selección Nro. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos y Entidades del Orden Nacional 2020-2, la CNSC adelantó la Licitación Pública No. LP- 001 de 2023, la cual fue adjudicada a la Universidad Libre.

La CNSC suscribió Contrato de Prestación de Servicios No. 357 de 2023, con la Universidad Libre, el cual tiene por objeto: “**REALIZAR LAS ETAPAS CORRESPONDIENTES A PRUEBAS ESCRITAS, DE EJECUCIÓN Y VALORACIÓN DE ANTECEDENTES HASTA LA CONSOLIDACIÓN DE LOS RESULTADOS FINALES PARA LA CONFORMACIÓN DE LAS LISTAS DE ELEGIBLES, PARA PROVEER LOS EMPLEOS VACANTES DEL SISTEMA ESPECÍFICO DE CARRERA ADMINISTRATIVA DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC, IDENTIFICADO COMO PROCESO DE SELECCIÓN No. 1357 DE 2019 – INPEC ADMINISTRATIVOS, ASÍ COMO DE LAS ENTIDADES DEL SISTEMA GENERAL DE CARRERA QUE CONFORMAN EL PROCESO DE SELECCIÓN DE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL 2020-2**”.

La cláusula sexta del Contrato de Prestación de Servicios No. 357 de 2023, establece a cargo de la Universidad Libre, entre otras, la obligación específica que reglón seguido se detalla: “**OBLIGACIONES: I. DEL CONTRATISTA, (...) ESPECÍFICAS (...) 26. Iniciar y resolver las actuaciones administrativas tendientes a generar la exclusión de algún aspirante admitido sin el cumplimiento de alguno de los requisitos mínimos establecidos por el MEFLC o las normas**



constitucionales, legales y reglamentarias del empleo al cual se encuentra concursando, que se identifique durante el desarrollo de las etapas contratadas para este proceso de selección. (Subrayado fuera de texto).

Los artículos 74 y 76 de la Ley 1437 de 2011 refieren que el recurso de reposición deberá presentarse ante quien dictó la decisión, dentro de los 10 días siguientes a la notificación del Acto Administrativo. Aunado a ello, la norma citada establece que el recurso de apelación es procedente solo en algunos casos, circunstancia que no se configura en el presente caso, dado que quien dictó la decisión inicial no ostenta superior funcional.

“ARTÍCULO 74. RECURSOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. *Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

- 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.*
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito.*

No habrá apelación de las decisiones de los Ministros, Directores de Departamento Administrativo, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas ni de los directores u organismos superiores de los órganos constitucionales autónomos.

Tampoco serán apelables aquellas decisiones proferidas por los representantes legales y jefes superiores de las entidades y organismos del nivel territorial.

(...)

ARTÍCULO 76. OPORTUNIDAD Y PRESENTACIÓN. *Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.” (Subraya intencional)



CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Con fundamento en lo dispuesto en la cláusula sexta del Contrato de Prestación de Servicios No. 357 de 2023, procede la Universidad Libre a revisar la decisión proferida mediante Resolución No. 035 de 2023, respecto de la aspirante relacionada en el acápite de antecedentes del presente Acto Administrativo, para lo cual se adoptará la siguiente metodología:

- Se analizarán los argumentos presentados por la recurrente, confrontándolos con la decisión inicial y con los requisitos previstos en el empleo para el cual concursó, identificado con el código OPEC No. 169869, determinando su cumplimiento o no.
- Se establecerá si es procedente aclarar, modificar, adicionar o revocar la decisión de exclusión de la aspirante **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA** del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos, con sustento en el análisis descrito en el inciso anterior y lo reglado en el Acuerdo No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019, modificado por los Acuerdos Nos. 2100 del 28 de septiembre de 2021, 23 del 01 de febrero de 2022 y 30 del 17 de febrero de 2022 y el Anexo del Acuerdo de Convocatoria y su modificatorio.

PERFIL DEL EMPLEO CÓDIGO OPEC 169869.

Los requisitos mínimos establecidos para el empleo identificado con el código OPEC 169869, son los siguientes:

“Estudio: Título de PROFESIONAL en NBC: ADMINISTRACION Disciplina Académica: ADMINISTRACION PUBLICA, ADMINISTRACION FINANCIERA, ADMINISTRACION DE EMPRESAS, O, NBC: CONTADURIA PUBLICA Disciplina Académica: CONTADURIA PUBLICA, O, NBC: ECONOMIA Disciplina Académica: ECONOMIA, O, NBC: INGENIERIA INDUSTRIAL Y AFINES Disciplina Académica: INGENIERIA INDUSTRIAL. Título de postgrado en la modalidad de ESPECIALIZACION EN AREAS RELACIONADAS CON LAS FUNCIONES DEL EMPLEO.

Experiencia: Veinticinco (25) meses de EXPERIENCIA PROFESIONAL RELACIONADA”

ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS PRESENTADOS POR EL RECURRENTE

De conformidad con lo planteado en el escrito de defensa y en el libelo del recurso, la Universidad Libre procede a resolver en los siguientes términos:

Sea lo primero indicar que, el documento aportado en el anexo del recurso de reposición, correspondiente al certificado laboral expedido por la *subdirección del talento humano de la Secretaría Distrital de Hacienda*, el 10 de mayo de 2022, no podrá ser objeto de análisis puesto



que, en virtud de la normativa específica solo se tendrá en cuenta la documentación cargada en SIMO hasta el último día habilitado para las inscripciones.

En ese sentido, el numeral 3.2. del Anexo Modificatorio al Acuerdo de convocatoria del proceso de selección, señala:

*“El cargue de la anterior documentación es una obligación exclusiva del aspirante y se realizará únicamente en el SIMO. La misma podrá ser modificada hasta antes del cierre de la Etapa de Inscripciones que señale la CNSC. **Los documentos enviados o radicados en forma física o por medios distintos a SIMO o los que sean adjuntados o cargados con posterioridad, no serán objeto de análisis para la VRM ni para la Prueba de Valoración de Antecedentes.***

Cuando el aspirante no presente debidamente la documentación que acredite el cumplimiento de los requisitos del empleo por el que pretende concursar, se entenderá que desiste de participar en el proceso de selección y, por tanto, quedará excluido del mismo, sin que por ello pueda alegar derecho alguno.” (Negrilla fuera del texto)

En consecuencia, puede observarse que el Acuerdo que rige el proceso de selección de la Convocatoria No. 1357 de 2019 INPEC Administrativos, exigen que el concursante aporte todos los documentos que acrediten su historial académico y laboral, para participar en el presente concurso, aclarando que para la OPEC No. 169869, la documentación podía cargarse a más tardar hasta el 01 de mayo de 2022. En tal sentido los documentos aportados por fuera de este plazo se consideran **extemporáneos**.

Cabe recordar que, el Acuerdo que reglamenta el proceso de selección es de obligatorio cumplimiento para la Entidad a donde se proveerán los empleos, la CNSC, la Universidad operadora del concurso y **los aspirantes**.

Así las cosas, no le asiste razón a la recurrente sobre la validez de la resolución expedida por la Secretaría Distrital de Hacienda *“Por la cual se reconoce y ordena el pago de la prima técnica a Laura Patricia Cárdenas Villanueva”* inicialmente cargada en SIMO, encontrando que los argumentos expuestos en la Resolución No. 035 de 2023 sobre este punto son debidamente motivados en el Acuerdo y anexo de convocatoria.

En complemento de lo anterior, es válido resaltar lo contenido en el Anexo del Acuerdo, el cual dispone que:

“2.1.2.2. Certificación de la Experiencia

(...)

Es importante que los aspirantes tengan en cuenta:



• Las certificaciones que no reúnan las condiciones anteriormente señaladas no serán tenidas como válidas y, en consecuencia, no serán objeto de evaluación dentro del proceso de selección, ni podrán ser objeto de posterior complementación o corrección. No se deben adjuntar Actas de Posesión ni documentos irrelevantes para demostrar la experiencia. No obstante, las mencionadas certificaciones podrán ser validadas por parte de la CNSC en pro de garantizar la debida observancia del principio de mérito en cualquier etapa del proceso de selección.

(...)" (Subrayado y negrilla fuera del texto)

En este orden de ideas, frente a la solicitud: "no se me excluya de la actual convocatoria por el empleo OPEC 169869, al demostrar que al 01/Mayo/2022 cumplía con la experiencia relaciona para el mencionado empleo.", se evidencia que, no es procedente por cuanto la concursante se encuentra incurso en la causal de exclusión del presente proceso de selección, consagrada en el numeral 3 del punto 7.3 del artículo 7 "REQUISITOS GENERALES DE PARTICIPACIÓN Y CAUSALES DE EXCLUSIÓN" del Acuerdo No. 20191000009556 de 2021, modificado por el artículo tercero del acuerdo No. 30 del 17 de febrero de 2022, que estableció:

"7.3. Son Causales de Exclusión de este Proceso de Selección, las siguientes:

(...)

3. No cumplir o no acreditar los requisitos mínimos del empleo al cual se inscribió, establecidos en el MFCL vigente de la entidad que lo ofrece, con base en el cual se realiza este proceso de selección, transcritos en la correspondiente OPEC." (Subrayado por fuera del texto)

Por su parte, frente a lo argüido por la recurrente sobre "(...) Y en concordancia con lo anterior, se me realice la valoración de antecedentes, pues a la fecha esta se encuentra en 0 debido al Auto 035 de 2023 por el cual se dispone a excluirme (...)". Ante ello, es preciso informar que, no se asignó puntaje en la Prueba de Valoración de Antecedentes, en virtud del Auto por medio del cual se apertura actuación administrativa tendiente a determinar el Cumplimiento de los Requisitos Mínimos de la aspirante.

De conformidad a lo expuesto, se precisa que no habrá lugar a una puntuación a la documentación cargada en la etapa de valoración de antecedentes, por cuanto la aspirante no cumple con los requisitos mínimos del empleo, reiterando que esta etapa es de **obligatorio cumplimiento**.

Al respecto, el artículo 2 del Acuerdo 2100 de 2021 por medio del cual se modifica y adiciona el artículo 3 del Acuerdo No. 20191000009556, dispone la estructura del concurso, así:

"(...)



ARTÍCULO 3.- ESTRUCTURA DEL PROCESO. El presente proceso de selección tendrá las siguientes fases:

1. Convocatoria y divulgación.
2. Adquisición de Derechos de Participación e Inscripciones.

- 2.1 Adquisición de Derechos de Participación para la modalidad de ASCENSO.
- 2.2. Identificación y declaratoria de vacantes desiertas de los empleos ofertados en la modalidad de ASCENSO.
- 2.3. Ajuste de la OPEC en el proceso de selección en la modalidad abierto, para incluir las vacantes declaradas desiertas en el proceso de selección en la modalidad de ascenso.
- 2.4. Adquisición de derechos de participación e inscripciones para la modalidad de ABIERTO.

3. Verificación de requisitos mínimos, en adelante VRM, para la modalidad del proceso de selección abierto y de ascenso.

4. Aplicación de pruebas:

- 4.1 Pruebas sobre Competencias Funcionales.
- 4.2 Pruebas sobre Competencias Comportamentales.
- 4.3 Prueba de ejecución para el cargo de Conductor Mecánico.
- 4.4 Valoración de Antecedentes.

5. *Conformación de Listas de Elegibles (...)* (Subrayado por fuera del texto)

En atención a la estructura antes señalada, se indica que la etapa de Verificación de requisitos mínimos para el desempeño del empleo es un proceso de revisión de documentos que se realiza para verificar si los aspirantes cumplen con los requisitos necesarios para los puestos a los que aplicaron, con el fin de decidir si son admitidos o no. Así mismo, se recuerda que es una condición obligatoria de orden constitucional y legal, que se realiza con base en la documentación aportada por el aspirante en la aplicación SIMO.

Aclarado lo anterior, se reitera que con ocasión a la actuación administrativa se determinó que la aspirante no cumple con los requisitos mínimos y, por lo tanto, no continua en el concurso.

En este contexto, es importante aclarar que es necesario haber cumplido con los requisitos mínimos solicitados para el empleo en el concurso de méritos, a fin de recibir puntaje en la Prueba de Valoración de Antecedentes (VA). Por lo tanto, considerando la situación de la aspirante dentro del concurso se determina que no es posible otorgar puntaje a la prueba mencionada.

De conformidad con lo anterior, analizados los cargos, la Universidad Libre procederá a confirmar en todas sus partes la Resolución 035 del 27 de diciembre de 2023, mediante la cual se excluyó a la aspirante **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA** del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos.



En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Confirmar la Resolución No. 035 de 2023 “Por la cual se decide la Actuación Administrativa iniciada a través del Auto No. 035 de 2023, expedido en el marco del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos”, conforme a las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar la presente decisión, a la aspirante **LAURA PATRICIA CARDENAS VILLANUEVA**, a través del aplicativo SIMO¹, informándole que contra la misma no proceden Recursos, de conformidad con lo señalado en los artículos 74 y 76 de la Ley 1437 de 2011 (C.P.A.C.A.).

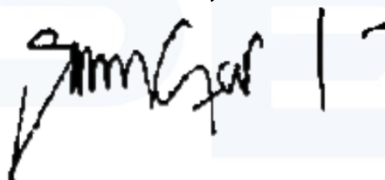
ARTÍCULO TERCERO: Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Asesora del Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos, IRMA RUIZ MARTÍNEZ, al correo electrónico iruiz@cns.gov.co, o en la dirección Carrera 16 No. 96 – 64, Piso 7, Bogotá D. C., Colombia.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar el presente Acto Administrativo en la página www.unilibre.edu.co en cumplimiento del artículo 33 de la Ley 909 de 2004.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su firmeza.

Dado en Bogotá D.C., a los veinte (20) días del mes de febrero del año dos mil veinticuatro (2024).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



JUAN CARLOS PEÑA MEDINA

Coordinador General - Proceso de Selección No. 1357 de 2019 - INPEC Administrativos
UNIVERSIDAD LIBRE

Proyectó: Jairo Fuentes S.

Auditó: Helen S. León Ortega - Coordinadora Jurídica y de Reclamaciones

¹ Numeral 1.1, literales d) y f), del Anexo del Acuerdo de Convocatoria No. 20191000009556 del 20 de diciembre de 2019: “(...) con la inscripción el aspirante acepta que la comunicación y notificación de las situaciones o actuaciones administrativas que se generen en desarrollo de este proceso de selección, así como las reclamaciones y recursos de conformidad con las disposiciones del Decreto Ley 760 de 2005, se realice a través de SIMO (...)” “(...) Con su registro y/o inscripción, el aspirante acepta: (...) iii) que el medio de divulgación e información oficial para este proceso de selección, es el sitio web www.cns.gov.co, enlace SIMO, por lo tanto, deberá consultarla permanentemente (...)